



# ФК ДЫНАМА-БРЭСТ

13.11.2019 № 1768/1-13

Апелляционный комитет Ассоциации  
«Белорусская федерация футбола»

Общество с ограниченной  
ответственностью  
«ФК «Динамо-Брест»  
224005, г.Брест, ул.Леваневского, д.7,  
пом.30, тел.80162 599966,  
[info@dynamo-brest.by](mailto:info@dynamo-brest.by)

## Жалоба

на решение Комитета контрольно-дисциплинарного  
и по этическим вопросам АБФФ от 05.11.2019  
(протокол №24)

Решением Комитета контрольно-дисциплинарного и по этическим вопросам Ассоциации «Белорусская федерация футбола» (далее- Дисциплинарный комитет) от 05.11.2019г. (протокол №24) общество с ограниченной ответственностью «ФК «Динамо-Брест» (далее, Клуб) по итогам проведенного 3.11.2019г. матча между командами «Динамо-Брест»-«Шахтер» привлечено к дисциплинарной ответственности в виде наложения штрафа на общую сумму 700 базовых величин по статьям 77, 79, 90 Дисциплинарного кодекса АБФФ.

Считаем, что решение Дисциплинарного комитета незаконно, необоснованно, вынесено с нарушением процессуальных норм, установленных действующим Регламентом Чемпионата Республики Беларусь по футболу 2019 года, не выяснены все обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, выводы Дисциплинарного комитета не соответствуют фактическим обстоятельствам.

Так в соответствии с частями 2, 3 статьи 43 Дисциплинарного кодекса АБФФ при рассмотрении дела дисциплинарные органы действуют по своему собственному усмотрению и принимают решение на основе принципа справедливости, своих собственных суждений и внутреннего убеждения.

*Дзе б мы ні былі, мы - берасцейцы*

Вул. Леванеўскага, 7, Брэст, 224005, +375 162 59 99 66

Рэспубліка Беларусь

[dynamo-brest.by](http://dynamo-brest.by), [info@dynamo-brest.by](mailto:info@dynamo-brest.by)

SOHRA



Брэст  
1000 год!

Belavia  
Belarusian Airlines

Joma

*Вх 2510 от 13.11.19*

Во время заседаний в зале могут находиться члены соответствующего дисциплинарного органа, лицо, привлекаемое к дисциплинарной ответственности, и его представитель, приглашенные лица.

04.11.2019г. на официальную электронную почту ([info@dynamo-brest.by](mailto:info@dynamo-brest.by)) поступило уведомление № ¾-11 об обеспечении явки представителя ООО «ФК «Динамо-Брест» для участия в заседании Дисциплинарного комитета, где будут рассматриваться в том числе инциденты, произошедшие на матче ФК «Динамо-Брест»-ФК «Шахтер», с указанием даты, времени и места проведения заседания.

05.11.2019 представители ООО «ФК «Динамо-Брест» прибыли к указанному времени (17час 00 мин.) в АБФФ (г. Минск, пр-т Победителей, 20/3) для участия в заседании Дисциплинарного комитета по вопросу рассмотрения инцидентов, произошедших 03.11.2019 на матче ФК «Динамо-Брест»-ФК «Шахтер».

В соответствии со статьей 58 Дисциплинарного кодекса АБФФ установлено, что лицо в отношении которого ведется производство по дисциплинарному делу, имеет право:

знакомиться с материалами дела, делать выписки и копии с них;

давать объяснения в письменной форме (заявлять письменную позицию по делу) с предоставлением доказательств;

при условии соответствующего приглашения присутствовать на заседании дисциплинарного органа во время рассмотрения дела и давать устные пояснения;

пользоваться помощью представителя;

заявлять ходатайства и отводы;

получать копии решений дисциплинарных органов.

Полномочия представителя оформляются путем выдачи письменной доверенности, удостоверенной нотариально, либо руководителем организации (клуба) в которой работает доверитель. Представительство юридических лиц осуществляется в соответствии с их уставными документами.

В соответствии с требованиями статьи 47 Дисциплинарного кодекса АБФФ вовлеченные в разбирательство стороны обязаны оказывать всяческое содействие Дисциплинарному комитету с целью всестороннего и объективного рассмотрения обстоятельств дела.

После приглашения представителей ООО «ФК «Динамо-Брест» в зал заседаний, в нарушение части 2 статьи 60 Дисциплинарного кодекса лицами, предположительно, представляющими состав дисциплинарного органа не был объявлен ни председатель комитета (его заместитель), ни состав членов

*Дзе б мы ні былі, мы - бярасцейцы*

Вул. Леванеўскага, 7, Брэст, 224005, +375 162 59 99 66

Рэспубліка Беларусь

[dynamo-brest.by](mailto:info@dynamo-brest.by), [info@dynamo-brest.by](mailto:info@dynamo-brest.by)



Дисциплинарного комитета, принимающих участие в рассмотрении дела, отсутствовал краткий доклад о сути дисциплинарного производства.

Лица, представляющие состав Дисциплинарного комитета, убедились в наличии и надлежаще оформленных полномочиях представителей ООО «ФК «Динамо-Брест», при этом возражений по поводу переданных в дисциплинарный орган доверенностей никем из лиц, представляющих Дисциплинарный комитет, не высказывалось.

Вместо проведения определенных частью 2 статьи 60 Дисциплинарного кодекса процессуальных действий, а именно заслушивания объяснений лица, привлекаемого к дисциплинарной ответственности его представителя), при условии соответствующего приглашения или зачитывания его письменного объяснения; объяснений иных лиц, приглашенных для участия в заседании; исследования письменных документов и видеоматериалов дела; вещественных доказательств, лицо, представляющее Дисциплинарный комитет, обратилось к представителям ООО «ФК «Динамо-Брест» с просьбой довести до руководителей Клуба о том, что ими (руководителями) избрана неверная позиция во взаимоотношениях с АБФФ и подача материала в СМИ, а также активизировать работу с болельщиками команды «Динамо-Брест».

Далее, продолжая грубо нарушать требования части 2 статьи 60 Дисциплинарного кодекса лица, представляющие дисциплинарный орган, не приняли во внимание и не разрешили по существу, заявленное устное ходатайство представителя Клуба Воробьева С.А. об участии представителей ООО «ФК «Динамо-Брест» в рассмотрении дисциплинарного дела, возбужденного в отношении ООО «ФК «Динамо-Брест».

В дальнейшем в участии в заседании в нарушение части 3 статьи 43 Дисциплинарного кодекса представителям ООО «ФК «Динамо-Брест» было отказано, и они удалены из зала заседаний в 17 час. 20 мин. Представителями ООО «ФК «Динамо-Брест» через средства массовой информации и сеть Интернет лица, участвующие в заседании 05.11.2019г. от имени Дисциплинарного комитета, были идентифицированы: Авдеев А.Д. (председатель), Юмагужин Р.Х. (секретарь), Годун А.В., Венчиков С.А.

Вместе с тем, на заседании Дисциплинарного комитета, с самого начала, включая время до приглашения в зал заседаний представителей ООО «ФК «Динамо-Брест», период беседы, и время, после того, как представители ООО «ФК «Динамо-Брест» покинули зал заседаний, присутствовал ведущий специалист Департамента судейства и инспектирования АБФФ В.Кузьмин – штатный сотрудник АБФФ.

В соответствии с требованиями статьи 63 Дисциплинарного кодекса письменная форма решения Дисциплинарного комитета должна содержать сведения о составе членов Дисциплинарного комитета, принявших участие в

*Дзе б мы ні былі, мы - берасцейцы*

Вул. Леванеўскага, 7, Брэст, 224005,  
Рэспубліка Беларусь

+375 162 59 99 66

dynamo-brest.by, info@dynamo-brest.by

SOHRA



Брэст  
1000 год

Belavia  
Belarusian Airlines

Joma

рассмотрении данного дела; участие или неучастие лица, в отношении которого ведется производство по делу, информацию о его надлежащем извещении, в том числе в случае принятия решения об обязательном его присутствии на заседании комитета, описание установленных фактов; выводы, к которым пришел комитет по результатам рассмотрения дела; правовые основания принятия решения со ссылкой на положения настоящего Кодекса и иных нормативно-правовых актов; порядок обжалования решение

Само решение в письменной форме должно быть подписано секретарем и председателем Дисциплинарного комитета, а в случае его отсутствия – его заместителем.

Согласно официальным сведениям, размещенным 05.11.2019г. на сайте АБФФ в разделе «Заседания КДК и по этическим вопросам. Итоги», следует, что 05.11.2019г. состоялось очередное заседание Дисциплинарного комитета, оформленное протоколом №24, на котором было рассмотрено 8 (восемь) вопросов. Вместе с тем, 06.11.2019 АБФФ инициативно разместило на своем интернет-сайте копию документа под названием «Решение Комитета контрольно-дисциплинарного и по этическим вопросам АБФФ от 05 ноября 2019 года, протокол №24». Документ подписан, согласно указанным реквизитам, председателем Комитета А.Д.Авдеевым и секретарем Р.Х.Юмагужиным. Сомнений в подлинности опубликованное решение не вызывает, кроме того, его форма и реквизиты позволяют сделать вывод о том, что протокол №24 представляет собой единый целостный документ, а не является выпиской отдельных положений. В опубликованном решении не указаны вопросы, касающиеся нарушений, допущенных со стороны ФК «БАТЭ» и ФК «Шахтер», а кроме того, не обозначено участие в заседании Дисциплинарного комитета работника АБФФ В.Кузьмина, что ставит под сомнение вообще факт надлежащего проведения заседания в строгом соответствии с Дисциплинарным регламентом.

При определении вида, размера и срока дисциплинарного наказания в нарушение статьи 8 Дисциплинарного кодекса не в полной мере были приняты во внимание характер допущенного нарушения, обстоятельства его совершения, наступившие последствия, форма и степень вины, смягчающие и отягчающие вину обстоятельства, систематичность совершения нарушений, а также иные существенные обстоятельства. В частности, Дисциплинарный комитет применяя максимально возможный размер штрафов, не учитывал и не запрашивал сведения о финансовом положении ООО «ФК «Динамо-Брест».

Согласно пункту 1.5 Решения Дисциплинарного комитета от 05.11.2019г. (протокол №24) футбольный клуб «Динамо-Брест» привлечен к дисциплинарной ответственности за нарушение, предусмотренное статьей 90

*Дзе б мы ні былі, мы - беларусейцы*

Вул. Леванеўскага, 7, Брэст, 224005,  
Рэспубліка Беларусь

+375 162 59 99 66

dynamo-brest.by, info@dynamo-brest.by

SOHRA



Брэст  
1000 год

Belavia  
Belarusian Airlines

Joma

Дисциплинарного кодекса (необеспечение общественного порядка и безопасности), с наложением дисциплинарного наказания в виде «штрафа».

Понятия «общественный порядок» и «безопасность» отсутствуют в Дисциплинарном кодексе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 102 Дисциплинарного кодекса в случаях, когда правоотношения, применяющиеся к сфере действия настоящего Кодекса, прямо им не урегулированы, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяются нормы, регулирующие сходные отношения.

Применяя положения об аналогии в праве, предусмотренной статьей 102 Дисциплинарного кодекса, констатируем факт, что в нормативных правовых актах Республики Беларусь, принятых в целях обеспечения общественной безопасности, наиболее сходно и полно понятия общественный порядок и безопасность определены в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 11.12.2012 №1135 (в редакции от 21.11.2017). Совет Министров Республики Беларусь определил, что «общественный порядок - система общественных отношений, закрепленная нормами права, морали и правилами общежития, определяющая права и обязанности участников этих отношений, призванная обеспечить сохранность жизни, чести, достоинства граждан, охрану их имущества, а также реализацию иных прав»;

а «общественная безопасность - урегулированная нормами права система общественных отношений, целями функционирования которой являются обеспечение личного и имущественного спокойствия, безопасности, создание условий для реализации прав граждан, обеспечения функционирования государственных органов, организаций».

Непосредственным объектом противоправного посягательства, предусмотренного статьей 90 Дисциплинарного кодекса, является нарушение норм общественного порядка и безопасности, то есть закрепленных и урегулированных в данном случае нормами права общественных отношений.

По своему содержанию диспозиция статьи 90 Дисциплинарного кодекса имеет бланкетный характер. Таким образом, для установления признаков правонарушения Дисциплинарному комитету необходимо было определить какие нормативные правовые акты, в том числе какие нормы Регламента Чемпионата Республики Беларусь по футболу, регламентирующие обеспечение общественного порядка и безопасности, нарушены путем действия либо бездействия.

В пунктах 1.2 и 1.5 решения Дисциплинарного комитета от 05.11.2019 (протокол №24) отсутствуют описания нормативных правовых актов и норм Регламента Чемпионата Республики Беларусь по футболу, нарушения которых футбольным клубом «Динамо-Брест» путем действия либо бездействия привели к необеспечению общественного порядка и

*Дзе б мы ні былі, мы - беласцейцы*

Вул. Леванеўскага, 7, Брэст, 224005, +375 162 59 99 66

Рэспубліка Беларусь

[dynamo-brest.by](http://dynamo-brest.by), [info@dynamo-brest.by](mailto:info@dynamo-brest.by)

**SOHRA**



**Брэст**  
1000 год!

**Belavia**  
Belarusian Airlines

**Joma**

безопасности, а также не указаны какие конкретно действия Дисциплинарным комитетом квалифицированы, как нарушение общественного порядка и безопасности.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 3 Дисциплинарного кодекса члены Ассоциации из числа футбольных клубов (команд), являющиеся принимающей стороной при проведении футбольного матча, кроме того, несут ответственность за поведение своих футболистов, а также за обеспечение порядка и безопасности, поведение зрителей и обслуживающего футбольный матч персонала как на самом стадионе, так и вокруг него до начала, во время и после футбольных матчей. При этом такие футбольные клубы обязаны:

1) оценить степень риска, сопряженного с проведением футбольных матчей, и о матчах, имеющих, по их мнению, повышенный риск проведения, информировать Ассоциацию;

2) обеспечить соблюдение Инструкции Ассоциации «О мерах по обеспечению безопасности зрителей, официальных лиц, спортсменов и судей при проведении футбольных матчей», других регламентов и положений Ассоциации, действующего законодательства Республики Беларусь, а также соблюдать установленные правила безопасности, принимать необходимые меры предосторожности в зависимости от ситуации, складывающейся до начала футбольного матча, во время и после него;

3) принять необходимые меры по обеспечению безопасности футболистов и официальных лиц команды гостей, официальных лиц футбольного матча во время их пребывания в населенном пункте, в котором проводится футбольный матч;

4) активно сотрудничать с компетентными органами (органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям и другими органами) по вопросам организации и проведения футбольных матчей;

5) гарантировать организацию и проведение футбольных матчей на надлежащем уровне.

03.11.2019г. футбольный клуб «Динамо-Брест» являлся принимающей стороной и им были выполнены в полном объеме указанные выше требования статьи 3 Дисциплинарного кодекса, за исключением обеспечения соблюдения Инструкции Ассоциации «О мерах по обеспечению безопасности зрителей, официальных лиц, спортсменов и судей при проведении футбольных матчей», так как такого нормативного правового акта не существует.

В этой связи необходимо прийти к выводу, что состав дисциплинарного правонарушения, предусмотренный статьей 90 Дисциплинарного кодекса и указанный в п.1.5 решения Дисциплинарного комитета от 05.11.2019г.

*Дзе б мы ні былі, мы - бярэсцейцы*

Вул. Леванеўскага, 7, Брэст, 224005,  
Рэспубліка Беларусь

+375 162 59 99 66

dynamo-brest.by, info@dynamo-brest.by

SOHRA



Брэст  
1000 год

Belavia  
Belarusian Airlines

Joma

(протокол №24) в действиях либо бездействии (субъективная сторона не определена Дисциплинарным комитетом) отсутствует по причине не установления (полного отсутствия) признаков объективной и субъективной сторон, являющихся обязательными при констатации факта совершения правонарушения.

Таким образом, с учетом вышеизложенных доводов и доказательств, руководствуясь требованиями пункта 3 части 1 статьи 67 Дисциплинарного кодекса, просим отменить решение Комитета контрольно-дисциплинарного и по этическим вопросам (протокол от 05.11.2019 №24) и вынести новое решение по делу, а в частности по пунктам 1.3, 1.4, 1.5, по следующим основаниям:

- 1) Незаконность принятого решения – при организации и проведении заседания Дисциплинарного комитета существенно нарушены требования статьей 58 (права лица, привлекаемого к дисциплинарной ответственности), 60 (порядок рассмотрения дела Дисциплинарным комитетом), 63 (форма и содержание решения Дисциплинарного комитета) Дисциплинарного кодекса АБФФ.
- 2) Необоснованность принятого решения – при организации и проведении заседания Дисциплинарного комитета до его начала была проведена не регламентированная Кодексом беседа с представителями ООО «ФК «Динамо-Брест», в ходе которой сразу обозначена односторонность (цитата: «будут приняты самые строгие меры») при вынесении решений; при принятии решений не в полной мере были учтены требования статьи 8 (обстоятельства, учитываемые при применении дисциплинарного наказания) Дисциплинарного кодекса.
- 3) Дополнительно применительно к пункту 1.5 - за отсутствием состава правонарушения.

До рассмотрения поданной жалобы восстановить нарушенные Дисциплинарным комитетом права футбольного клуба «Динамо-Брест» и предоставить ему (его представителю) возможность ознакомиться с материалами дела.

В соответствии с положениями частей 1, 2 статьи 66 Дисциплинарного кодекса просим рассмотреть настоящую жалобу в присутствии апелланта.

- Приложение: 1. Копия доверенности от 17.10.2019 №22/2019;  
2. Копия уведомления от 04.11.2019 №3/4-11;  
3. Решение от 05.11.2019 (протокол №24);  
4. Таблица итогов заседания Комитета от 05.11.2019 (протокол №24)

*Дзе б мы ні былі, мы - беларусейцы*

Вул. Леванеўскага, 7, Брэст, 224005,  
Рэспубліка Беларусь

+375 162 59 99 66

dynamo-brest.by, info@dynamo-brest.by



5. Платежное поручение об уплате взноса на покрытие расходов.

Генеральный директор  
ООО «ФК «Динамо-Брест»



М.И.Краснобаев

*Дзе б мы ні былі, мы - беларусейцы*

Вул. Леванеўскага, 7, Брэст, 224005,  
Рэспубліка Беларусь

+375 162 59 99 66

[dynamo-brest.by](http://dynamo-brest.by), [info@dynamo-brest.by](mailto:info@dynamo-brest.by)

**SOHRA**



**Брэст**  
1000 год!

**Belavia**  
Belarusian Airlines

**Joma**