

# **ОБОСНОВАНИЕ**

## **необходимости принятия Закона Республики Беларусь «О противодействии реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников»**

### **1. Цели и правовые основания подготовки проекта.**

Целями подготовки проекта Закона Республики Беларусь «О противодействии реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников» (далее — проект) являются защита фундаментальных ценностей белорусского народа, установление моральных, политических и юридических барьеров на пути распространения идей реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников, совершенствование методов противодействия распространению идеологии нацизма.

В Республике Беларусь на системной основе принимаются меры по недопущению героизации нацизма, совершенствуется законодательство по вопросам защиты общественного порядка и нравственности от распространения идеологии экстремизма и ее современных проявлений.

В 2019 году внесены изменения в Закон Республики Беларусь «О противодействии экстремизму», другие законодательные акты по вопросам защиты общественного порядка и нравственности от распространения идеологии нацизма и иного экстремизма.

В 2020 году Национальным собранием Республики Беларусь принято Заявление в связи с 75-летием Великой Победы. Белорусские парламентарии поддерживают документы по данной тематике в ходе мероприятий международных и межпарламентских организаций.

Так, Республика Беларусь проголосовала за резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 2016 года о борьбе с героизацией нацизма, неонацизма и другими видами дискриминационных практик, которая направлена на сохранение исторической памяти и предотвращение любых попыток исказить и сфальсифицировать итоги Второй мировой войны.

21 ноября 2019 года в г. Санкт-Петербурге принято Заявление Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне, в котором говорится о важности сохранения исторической памяти, утверждении в сознании нынешнего и будущих поколений сопричастности к подвигу народа-победителя, чтобы молодежь «продолжала ощущать добытую в боях Победу как часть своей личной судьбы».

Историческое наследие нашего государства и в первую очередь — незыблемость подвига советского народа в Великой Отечественной войне, память потомков о священной жертвенности белорусского народа, положившего на алтарь Победы свыше миллиона трехсот тысяч жизней,

героические подвиги участников Великой Отечественной войны, преемственность поколений лежат в основе фундамента белорусского государства, являются важнейшими нравственными скрепами белорусского народа.

Вместе с тем события последних лет в глобальном масштабе свидетельствуют об участившихся в иностранных государствах случаях умышленного искажения исторической правды о Второй мировой войне, решающей роли советского народа в победе над фашизмом, о возрождении идей нацизма и фашизма в их современном проявлении, культивировании радикального национализма, распространения идеологии ненависти, которая является плодородной почвой для роста неонацистских настроений, способных перерасти в физические акции насилия, вплоть до развязывания войн локального, регионального и мирового уровня.

Следует признать, что, несмотря на принимаемые меры по недопущению героизации нацизма и противодействию экстремизму, и в нашей стране имеет место развитие идей крайне правого толка, фиксируются факты публичного демонстрирования нацистской символики, в том числе в виде татуировок фашистского характера.

В сети Интернет, отдельных печатных изданиях публикуются псевдоисторические статьи с попытками оправдать нацистских преступников и их пособников, которые несут в себе потенциальную угрозу национальной безопасности Республики Беларусь.

События второй половины 2020 года со всей очевидностью показали нарастание негативных тенденций, во многом обусловленных агрессивным внешним воздействием с использованием современных технологий гибридной войны, имеющих своей целью изменить сознание и волю значительного количества людей, и в первую очередь молодого поколения, подменить их ценностные ориентиры, сформировать у них чувство социальной вражды и склонить к антиобщественной деятельности.

Так, если в 2014 году в Беларуси было зарегистрировано всего 7 административных правонарушений, предусмотренных статьей 17.10 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Пропаганда или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики», то в 2020 году количество таких правонарушений составило 88. Причем зачастую они связаны с демонстрированием татуировок, содержащих изображение фашистской свастики, эмблемы СС, Адольфа Гитлера и т.п.

По информации Министерства внутренних дел, в 2020 году в Беларуси за совершение различных преступлений (хулиганства, кражи,

грабежи, вымогательства, сопротивление сотрудникам милиции и др.) к уголовной ответственности привлечено 72 лидера и активных участника ультраправых, неонацистских неформальных объединений.

Рост неонацистских проявлений сопровождается и увеличением экстремистской активности в целом. Так, если в 2014 — 2016 годах ежегодно регистрировалось до 10 административных правонарушений, предусмотренных статьей 17.11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Распространение, изготовление, хранение, перевозка информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность», то в 2020 году количество таких правонарушений составило 101.

В этой связи полагаем необходимым совершенствование законодательства в сфере противодействия нацизму и его современным проявлениям. Разработка проекта своевременна и актуальна.

Проект подготовлен депутатом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Ананич Л.С. совместно с Национальным центром законодательства и правовых исследований и другими заинтересованными органами государственного управления.

## **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

В соответствии с частью первой статьи 14 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее — Закон о нормативных правовых актах) закон — нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений.

В настоящее время основным законодательным актом, регулирующим вопросы противодействия реабилитации нацизма, является Закон Республики Беларусь «О противодействии экстремизму».

В целях обеспечения комплексного регулирования вопросов, связанных с противодействием указанному явлению, предлагается принятие отдельного закона.

## **3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

Предмет правового регулирования проекта составляют общественные отношения в сфере противодействия реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников.

Проект устанавливает организационные и правовые основы

обеспечения недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников, в том числе устанавливает порядок проведения антинацистской экспертизы.

Проект разработан с учетом норм модельного закона Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников», практики применения Закона Республики Беларусь «О противодействии экстремизму», а также зарубежного опыта по противодействию реабилитации нацизма.

В главе 1 проекта дается определение таким терминам, как «нацизм», «реабилитация нацизма», «нацистская символика и атрибутика». Впервые законодательно закрепляются определения терминов «нацистские преступники», «нацистские пособники», «неонацизм», «героизация нацистских преступников и их пособников», «нацистские материалы», «антинацистская экспертиза», устанавливаются субъекты и основные направления противодействия реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников.

Глава 2 проекта устанавливает основные принципы, объекты и сроки проведения антинацистской экспертизы.

Впервые на уровне законодательного акта закрепляются статус, а также полномочия Республиканской экспертной комиссии по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма на проведение антинацистской экспертизы, обязанности органов государственного управления принимать участие в работе этой комиссии, возможность привлечения к антинацистской экспертизе представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций, научных учреждений и учреждений образования.

В главе 3 проекта определены механизм мониторинга соблюдения законодательства о противодействии реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников, а также основные направления профилактики данных явлений.

Глава 4 проекта устанавливает такие меры противодействия реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников, как противодействие финансированию и осуществлению такой деятельности в сетях электросвязи общего пользования, изданию и распространению нацистских материалов и др.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

При подготовке проекта проведен анализ законов Республики Беларусь «О противодействии экстремизму», «О товарных знаках и знаках обслуживания», Гражданского кодекса Республики Беларусь, Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Проведенный анализ позволил установить необходимость корректировки отдельных норм указанных законодательных актов.

#### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

При подготовке проекта анализировалось законодательство иностранных государств (Российская Федерация, Государство Израиль, ФРГ) по вопросам противодействия реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников.

#### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Не имеется.

#### **4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.**

По оценке разработчиков проекта, его нормы соответствуют международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

#### **5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».**

Не имеется.

#### **6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования.**

При разработке проекта учитывались неоднократные обращения граждан в ходе проведения депутатских приемов, «прямых телефонных линий», предложения участников диалоговых площадок, граждан и общественных объединений по дальнейшему сохранению исторической памяти, недопущению героизации нацизма в нашей стране, обеления нацистских преступников и их пособников, усилию пропаганды героического прошлого нашего народа, воспитательной работы с молодым поколением, мер противодействия и ответственности за противоправные

действия в этой сфере. Неоднократно на встречах с гражданами подчеркивалось, что попытки реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников оскорбляют чувства ветеранов Великой Отечественной войны, всех людей, для которых память об этой войне и ее неисчислимых жертвах священна и не подлежит забвению. Это моральный долг нынешнего и будущих поколений перед замученными и сожженными жителями городов и деревень, погибшими на фронтах и в тылу врага.

Тема необходимости внедрения новых форм и методов сохранения исторической памяти, активного вовлечения в этот процесс молодежи, усиления законодательного обеспечения противодействия реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников детально прорабатывалась в ходе подготовки парламентских слушаний, которые планировалось провести в канун 75-летия Великой Победы, обсуждалась на VII Форуме регионов Беларусь и России, на круглых столах с участием представителей науки и гражданского общества, активно присутствует в программах государственных телеканалов и печатных средств массовой информации на протяжении последних лет.

Принятие Закона Республики Беларусь «О противодействии реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников» позволит эффективно предупреждать распространение идеологии нацизма и неонацизма, противодействовать ее носителям, вывести на новый уровень профилактическую, просветительскую и воспитательную работу с населением и лицами, попавшими под влияние деструктивных идей, тем самым укрепив нравственные фундаментальные основы белорусского государства.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, Целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

Принятие Закона Республики Беларусь «О противодействии реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников» не повлияет на величину доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.**

В соответствии с абзацем третьим части третьей пункта 2 статьи 7

Закона о нормативных правовых актах публичное обсуждение проекта не проводилось.

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.**

С принятием Закона Республики Беларусь «О противодействии реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников» потребуются внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 августа 2014 года № 810 «Об экспертных комиссиях по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма», а также принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь, определяющего порядок проведения антинацистской экспертизы.

Депутат Палаты представителей  
Национального собрания  
Республики Беларусь

Л.С.Ананич